**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

о назначении административного наказания

г.Ханты-Мансийск 09 февраля 2024 года

Резолютивная часть постановления объявлена 09 февраля 2024 года

Мотивированное постановление составлено 09 февраля 2024 года

Мировой судья судебного участка №3 Ханты-Мансийского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры Миненко Ю.Б.,

с участием защитника Горностаева П.Н., действующего на основании доверенности №23 от 10.01.2024

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении мирового судьи судебного участка №3 Ханты-Мансийского судебного района дело об административном правонарушении №5-175-2803/2024, возбужденное по ст.14.60 КоАП РФ, в отношении Муниципального водоканализационного предприятия муниципального образования город Ханты-Мансийск (далее-МП «Водоканал»), ИНН: 8601001099, ОГРН: 1028600515206, юридический адрес: г.Ханты-Манссийск ул.Сирина д.59, сведений о привлечении к административной ответственности не представлено,

**УСТАНОВИЛ:**

МП «Водоканал», являющееся лицом, аккредитованным в качестве испытательной лаборатории, имеющим уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц RA.RU.21A056, осуществляя свою деятельность в области аккредитации по адресу: г.Ханты-Мансийск ул.Калинина дом 117 (комплекс канализационных очистных сооружений), в нарушение п.1 ч.2 ст.13 Федерального закона от 28.12.2013 №412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», допустило оформление начальником химико-биологической лаборатории МП «Водоканал» Горностаевой О.А. протоколов исследований (испытаний) №67 от 05.04.2023, №55 от 22.08.2022, №26 от 30.05.2022, №09 от 18.05.2022 и №57 от 06.10.2021 по показателю «аммоний - ион (по азоту)» по методике ПНД Ф 14.1:2:1.1-95, в отношении которого отсутствует аккредитация, с включением ссылки на уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц RA.RU.21A056.

Защитник Горностаев П.Н. вину юридического лица в совершении правонарушения не оспаривал, суду пояснил, что все протоколы, выданные с нарушением Федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» в настоящее время аннулированы и отозваны.

Выслушав защитника, исследовав письменные материалы дела, мировой судья пришел к следующее.

Статьей 14.60 КоАП РФ предусмотрена ответственность за выдачу юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сертификатов соответствия, протоколов исследований (испытаний), измерений, иных заключений и документов со ссылкой на аккредитацию в национальной системе аккредитации в случае приостановления аккредитации или ее отсутствия.

Согласно [п.1 ч.2 ст.13](https://arbitr.garant.ru/#/document/70552684/entry/1321) Федерального закона от 28 декабря 2013 года №412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», аккредитованные лица имеют право осуществлять деятельность в соответствующей области аккредитации.

Пунктом 1 части 1 статьи 13 Федерального закона № 412-ФЗ установлено, что аккредитованные лица обязаны соблюдать критерии аккредитации при осуществлении своей деятельности.

Критерии аккредитации утверждены приказом Минэкономразвития России от 26.10.2020 №707 «Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации» (далее - Критерии аккредитации).

Согласно пункту 21 Критериев аккредитации лаборатория должна соответствовать требованиям, установленным положениями ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», утвержденного и введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15.07.2019 № 385-ст «О введении в действие межгосударственного стандарта» (далее - ГОСТ ISO/IEC 17025-2019).

Пунктом 5.3 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 установлено, что лаборатория должна определить и документировать область лабораторной деятельности, при осуществлении которой она соответствует настоящему стандарту.

Пунктом 5.4 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 установлено, что лаборатория должна осуществлять свою деятельность таким образом, чтобы соответствовать требованиям настоящего стандарта, своих заказчиков, регулирующих органов и организаций, обеспечивающих признание. Лаборатория должна нести ответственность за деятельность, осуществляемую во всех местах ее постоянного размещения, вне мест ее постоянного размещения, на временных или передвижных площадях и на объектах заказчика.

В соответствии с пунктом 8.1.1 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019, лаборатория должна установить, документировать, внедрить и поддерживать систему менеджмента, которая способна обеспечивать и демонстрировать постоянное выполнение требований настоящего стандарта и обеспечивать качество выполненных лабораторией работ.

Согласно Руководству по качеству РК-04-СМК (издание №5), утвержденному директором МП «Водоканал» Молчановым Н.Н. 02.03.2021, Руководству по качеству РК-04-СМК (издание №6), утвержденному директором МП «Водоканал» Молчановым Н.Н. (далее - Руководство по качеству), а также предусмотренными требованиями системы менеджмента качества, изложенными в руководстве по качеству, документы системы менеджмента качества, руководство по качеству является внутренним документом испытательной лаборатории химико-бактериологической лаборатории МП «Водоканал», подтверждающим наличие системы менеджмента качества, устанавливает основные требования к обеспечению соответствия лаборатории Приказу Минэкономразвития России от 26.10.2020 №707 «Об утверждении критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации», ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» и заявленной Политике в области качества (пункт 1.1 Руководства).

Пунктом 1.2 Руководства по качеству установлено, что Руководство по качеству является основополагающим документом системы менеджмента качества, действующей в лаборатории. Распространяется на все места осуществления деятельности лаборатории в области аккредитации, а также на места осуществления временных работ (по заявкам заказчика и согласно рабочей программы производственного контроля).

Пунктом 1.3 Руководства по качеству установлено, что Руководство по качеству содержит основные положения организации работы лаборатории, устанавливает Политику в области качества, ответственность руководства, содержит описание системы менеджмента и является документом, обязательным для соблюдения сотрудниками лаборатории.

Пунктом 7.11.4. Руководства по качеству РК-04-СМК (издание №6), утвержденному директором МП «Водоканал» Н.Н. Молчановым 24.03.2023 установлено, что химико-бактериологическая лаборатория использует стандартизованные методы испытаний, соответствующие области ее аккредитации, закрепленные в «области аккредитации испытательной лаборатории».

Пунктом 8.1 Руководства по качеству РК-04-СМК (издание №6), утвержденному директором МП «Водоканал» Н.Н. Молчановым 24.03.2023 установлено, что лаборатория установила, документировала, внедрила и поддерживает в рабочем процессе систему менеджмента качества, способную обеспечивать и демонстрировать постоянное выполнение требований стандарта ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 и Критериев аккредитации, а также обеспечивать качество выполненных химико-бактериологической лабораторией работ и достоверность их результатов.

Разделом 6 «Обязанности химико-бактериологической лаборатории» Положения о химико-бактериологической лаборатории МП «Водоканал», утвержденного директором МП «Водоканал» Н.Н. Молчановым 30.12.2020 установлено, что химико-бактериологическая лаборатория имеет следующие обязанности, обусловленные статусом аккредитованной лаборатории: постоянно поддерживать свое соответствие критериям аккредитации; обеспечивать выдачу результатов измерений с погрешностью, не превышающей установленную в НД на методы; представлять протоколы измерений по установленной форме; соблюдать требования «Руководства по качеству»; сообщать аккредитующему органу об изменениях, влияющих на ее соответствие критериям аккредитации; предоставлять органу по аккредитации возможность осуществлять процедуру подтверждения соответствия химико-бактериологической лаборатории критериям аккредитации; своевременно предоставлять органу по аккредитации сведения об изменениях и выданных протоколах результатов измерений; осуществлять контроль за соблюдением требований системы менеджмента качества (внутренний аудит, корректирующие и предупреждающие действия по несоответствующей работе); не использовать права аккредитованной лаборатории по истечении срока действия аттестата аккредитации.

Из материалов дела следует, что Управлением Федеральной службы по аккредитации по Уральскому федеральному округу проведена выездная проверка в отношении МП «Водоканал», аккредитованного в качестве испытательной лаборатории на момент совершения административного правонарушения, уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц RA.RU.21A056, осуществляющего свою деятельность в области аккредитации по адресам: г.Ханты-Мансийск, ул.Водопроводная, дом 2, комплекс / «Водозабор»/ «Северный»/, литер А; г.Ханты-Мансийск, ул.Водопроводная, дом 2, комплекс / «Водозабор»/ «Северный»/, литер Б; г.Ханты-Мансийск, ул.Калинина, дом117, комплекс канализационных очистных сооружений.

Основанием для проведения проверки явилось поступление 03.10.2023 в адрес Управления отчета об устранении выявленных в рамках процедуры подтверждения компетентности несоответствий критериям аккредитации.

В ходе выборочной проверки протоколов Управлением Росаккредитации по УФО выявлены протоколы испытаний №67 от 05.04.2023, № 55 от 22.08.2022, №26 от 30.05.2022, №09 от 18.05.2022, №57 от 06.10.2021, содержащие результаты испытаний, по показателю аммоний - ион (по азоту) по методике ПНД Ф 14.1:2:1.1-95., отсутствующему в утвержденной области аккредитации МП «Водоканал».

Указанные обстоятельства подтверждаются следующими доказательствами: протоколом об административном правонарушении №22/2023 от 20.12.2023, объяснением директора МП «Водоканал» Молчанова Н.Н., согласно которому факты он просит признать правонарушение малозначительным; копией решения о проведении выездной проверки №УФО/65-П-1313 от 10.10.2023в отношении аккредитованного лица МП «Водоканал»; копией акта выездной проверки МП Водоканал от 19.10.2023; копией акта экспертизы МП «Водоканал» (испытательная лаборатория). Дело о предоставлении государственной услуги от 01.06.2023 №4077-ГУ; копиями протоколов испытаний №9 от 18.05.2022, №67 от 05.04.2023, №55 от 22.08.2022, №26 от 30.05.2022, и №57 от 06.10.2021; копией области аккредитации ХБЛ от 22.06.2021 №ПК1-254; копией области аккредитации испытательной лаборатории; копией Руководства по качеству №РК-04-СМК от 02.03.2021; копией Руководства по качеству №РК-04-СМК от 24.03.2023; копией Положения о химико-бактериологической лаборатории МП «Водоканал»; копией Выписки из ЕГРЮЛ в отношении МП «Водоканал»; копией Выписки из аккредитованных лиц.

Совокупность вышеперечисленных доказательств подтверждает факт совершения МП «Водоканал» вменяемого правонарушения.

Действия МП «Водоканал» мировой судья квалифицирует по ст.14.60 КоАП РФ как выдача юридическим лицом протокола исследований (испытаний), со ссылкой на аккредитацию в национальной системе аккредитации в случае её отсутствия.

В соответствии с [ч.2 ст.2.1](https://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/2102) КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Из материалов дела не усматривается и юридическим лицом не представлено данных, указывающих на невозможность принятия необходимых мер по надлежащему соблюдению норм, устанавливающих порядок организации и функционирования единой национальной системы аккредитации РФ.

При квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях. Совершенное МП «Водоканал» административное правонарушение посягает на общественные отношения в области аккредитации и сертификации, с учетом конкретных обстоятельств дела, оснований считать данное административное правонарушение малозначительным не имеется.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является полное признание вины в совершенном правонарушении, добровольное прекращение противоправного поведения лицом, его совершившим.

Обстоятельств, отягчающим административную ответственность, не установлено.

Руководствуясь принципами справедливости и соразмерности наказания, суд считает возможным на основании [ч.3.2 ст.4.1](https://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/41032) КоАП РФ назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного [ст.14.60](https://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/1460) КоАП РФ, с учетом требований [ч.3.3 ст.4.1](https://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/41033) КоАП РФ в размере 100 000 руб.

На основании изложенного,руководствуясь ст.ст.23.1, 29.10 КоАП РФ, мировой судья,

**ПОСТАНОВИЛ:**

признать юридическое лицо МП «Водоканал» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.14.60 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с требованиями ч.1 ст.32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 ст. 32.2 КоАП РФ, судья, вынесший постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренномфедеральным законодательством**.**

Административный штраф подлежит уплате по следующим реквизитам:

Получатель штрафа: Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, л/с 04872D08080) Казначейский счет: 03100643000000018700 Банковский счет: 40102810245370000007 Банк: РКЦ г. Ханты-Мансийска БИК 047162163 ОКТМО 71871000 ИНН 8601073664 КПП 860101001 КБК 72011601143019000140 УИН 0412365400725001752414174

Постановление может быть обжаловано в Ханты-Мансийский районный суд через мирового судью, в течение 10 суток со дня получения копии постановления.

Мировой судья Ю.Б.Миненко

Копия верна

Мировой судья Ю.Б.Миненко